

Inmigración Latina en Europa Género y Ciudadanía: La Dialéctica Atracción Repulsión ante el Avance de la Globalización¹.

Cristina A. Sánchez.

Licenciada en Sociología por la Universidad Autónoma de Sto Domingo-UASD y postgrado en Relaciones internacionales en la Cuenca del Caribe. Directora ejecutiva de la asociación Tú Mujer Inc. en Sto Domingo. Directora del IEPC en Sto. Domingo.

ÍNDICE

Introducción.

- 1.- Inmigración de América Latina y el Caribe a la Unión Europea en el escenario mundial.**
 - 2.- Evolución del fenómeno de inmigración de América Latina y Caribeña a Europa.**
 - 3.- Escenarios.**
 - 3.1 Factores de expulsión en América latina.-**
 - 3.1.1 Situación económica.**
 - 3.1.2 El desempleo.**
 - 3.1.3 La Pobreza.**
 - 3.1.4 La educación.**
 - 3.1.5 La violencia.**
 - 3.1.6 Situación de la mujer.**
 - 3.1.7 Ciudadanía.**
 - 3.2 Factores de atracción de la migración latina en la Unión Europea.**
 - 4- La inserción en la Unión Europea.**
 - 5- El impacto.**
 - 5.1 Las remesas.**
 - 5.2 El tráfico de personas**
- Consideraciones finales.**

¹ .- Conferencia pronunciada en las jornadas: UNA EUROPA SOLIDARIA: CIUDADANÍA Y COOPERACIÓN INTERNACIONAL, organizadas por el Instituto de estudios para la Paz y la Cooperación-IEPC., Oviedo 2005

Introducción.-

Hoy día los flujos migratorios de América Latina y el Caribe a la Unión Europea así como el fenómeno migratorio en general, ocurren en un escenario de transformaciones económicas, sociales, políticas y culturales de alcance mundial que vinculando mercados, sociedades y culturas, dan tipicidad al inicio del Siglo XXI.

Si bien es el mercado el que tiende a liderar este conjunto de transformaciones denominadas globalización, no es menos cierto que en torno a la circulación de las mercancías, se movilizan los factores de producción, haciendo cada vez más visible la internacionalización del capital industrial y financiero, las tecnologías y en circunstancias de alta complejidad circula también el capital humano que atraído principalmente por los polos industriales y de mayor dinamismo económico, al 2005 involucra un volumen de población de 185 a 192 millones, parte de la cual es por demás convertida en mercancía en sí misma por el negocio de tráfico de personas que según estimaciones de la ONU, moviliza entre 5 y 10 millones.

En efecto, la migración desde ALC hacia todo destino y muy especialmente la intensificación del flujo hacia Europa, más allá de la situación planteada a partir de los hechos del 11 de septiembre de 2001 y otros factores colaterales, tiene como determinante central de los últimos tiempos, el impacto negativo del avance del libre comercio con unos términos de intercambio desventajosos para la región, profundizando los niveles de pobreza, cuya brecha con los países industrializados se ha venido ampliando de 4 a 7 veces entre 1960 y 2000.

Junto al aumento de la pobreza en América Latina y el Caribe han venido ganando relevancia fenómenos como la descomposición familiar que deja a millones de hogares en la indigencia parte significativa de los cuales están encabezados únicamente por mujeres, la violencia generalizada y la violencia contra la mujer, el aumento de la migración internacional femenina, el tráfico de personas, entre otros. Hay que tomar en cuenta los problemas que suscitan las transformaciones transnacionales en el seno de democracias inestables como las de ALC, que reducen la ciudadanía social, política y cultural, fenómeno que adquiere mayores dimensiones para la población que emigra, la cual, por lo general debe someterse o enfrentarse a diversos niveles de exclusión ciudadana en los países y regiones de destino, dándose cada vez con más frecuencia el fenómeno de la 'ingobernabilidad migratoria'.

Varios discursos (centro-periferia, neo-liberal, sistema mundial, ...) se tejen hoy buscando explicar teóricamente estas transformaciones, los efectos y los retos que abrigan para el futuro. Las investigaciones y el amplio debate generado al respecto, muestran que el fenómeno de la migración impacta indistintamente en las sociedades y en las culturas según sean emisoras o receptoras y dependiendo el nivel de desarrollo económico que ostentan. Evidencian además, que pese al conjunto de percepciones negativas que abrigan las sociedades receptoras, y a los problemas de exclusión social que envuelve, la migración hoy es una necesidad real y que puede ser manejada en términos de ‘costo beneficios’ garantizando los derechos humanos como sugiere el Informe de 2005 de la Organización Internacional para la Migración, ya que su impacto económico encierra desarrollo para las regiones de de origen y de destino. No obstante es de destacarse, que si bien existe esta potencialidad, la administración de los procesos migratorios con fines de desarrollo, necesita de mayores pasos en la transparencia en las relaciones de intercambio entre los países receptores y emisores.

Los significativos montos de remesas que recibe América Latina de su diáspora ubican la migración como un factor de peso y alivio económico de la región. Se conoce del alto costo en capital humano que representa esta situación, lo cual no parece compensarse con las remesas económicas e intelectuales que se recibe en consecuencia. Cabe a América Latina y el Caribe desarrollar la capacidad de generar, negociar e implementar políticas que mejoren los términos de intercambio en el nuevo orden globalizado y los esquemas de negociación y de cooperación con Europa abren escenarios para ello.

Por otra parte es de destacarse que amplios sectores de la Europa de los 25 países, se perciben como solidarios con la internacionalización del humanismo, lo cual se hace constar en la documentación generada por el proceso que ha conducido a la Unión. Ante ello, cabe preguntarse: ¿Cuáles términos de referencia y acciones debería tener en cuenta tanto en su interior como en el plano de la cooperación y las relaciones internacionales para asegurar que este discurso de solidaridad se transforme en hechos concretos que permitan lecturas objetivas, visionarias e inclusivas de la presencia de los inmigrantes en su seno, generando desarrollo también para sus países de origen, en tanto se desplieguen políticas publicas internacionales transparentes que así lo faciliten?

1.- Inmigración de América Latina y el Caribe a la Unión Europea en escenario mundial.

La inmigración de América Latina y el Caribe (ALC) en la Unión Europea (UE), ocurre respondiendo a factores de expulsión-atracción-repulsión, cuyo interjuego se vincula con el pasado histórico, se inserta en un presente cada vez más complejo, que apuesta a influir en el futuro de las relaciones multilaterales y bilaterales entre ambas regiones.

Inscrita en un contexto internacional ‘globalizado’, donde los movimientos de población adquieren un dinamismo sin precedentes, abriga especificidades para los distintos colectivos que involucra en los países de origen y de acogida. La participación cada vez mayor de las mujeres en los flujos migratorios mueve a incluir la perspectiva de género² en el análisis y las circunstancias que genera en torno a la identidad psicológica, social, política y cultural, hacen necesario vincular este fenómeno al tema de la ciudadanía en sus diversas acepciones. Los problemas que les son inherentes, implican desafíos en pro del desarrollo sostenible, la equidad y los derechos humanos.

La inmigración latina en la Europa de los 25 países, se inserta de un mapa migratorio mundial de carácter multipolar (ONU³ Reports 2002 y 2003; OIM⁴, Report 2003 y 2005), cuyo volumen de personas varió de 75 millones en 1960 a 175 millones en 2000, representando al 2.5 y 2.9 por ciento de la población mundial respectivamente. Las proyecciones al año 2005 indican que entre 185 y 292 millones de personas tienen esta condición.

Los estudios de la CEPAL y de la Organización Internacional para la Migración (OIM), advirtieron de la feminización del flujo migratorio desde ALC a la UE, siendo mujeres alrededor de 60 por ciento del total cuantificado hasta el 2004. Ya para el año 2000, las mujeres latinoamericanas y caribeñas superaban el 50 en los flujos migratorios

² Género: categoría sociológica que evoca una construcción sociocultural e histórica que transforma la diferencia de los sexos en discriminación social mediante un complejo sistema de roles, símbolos, conceptos, identidades subjetivas, que representan para la mujer exclusión social, desigual acceso a los bienes materiales, al poder en sus más diversas aplicaciones y a los derechos humanos en general.

³ Organización de Naciones Unidas.

Internacional Migration Report 2002. Department of Economic and Social Affairs

⁴ OIM. Organización Internacional para la Migración.

World Migration Report 2003: Managing Migration –Challenges and Responses for People on the Move.

World Migration Report 2005:

hacia todos destinos.⁵ En World Migration Report 2005 la OIM señalan que el 48.6 por ciento de la población que migra a en todo el mundo son mujeres.

Parte de las mujeres de ALC que emigran a la UE lo hacen en condiciones en condiciones que vulneran su condición humana, al ser convertidas en mercancía con ventajas comparativas frente a mujeres asiáticas⁶. Para el la OIM estimó que a nivel mundial entre 700,000 y 2 millones de mujeres niños y niñas son víctima del tráfico de personas. Para el período 2004-2005 informa que se involucró en los flujos de tráfico de personas entre 600,000 y 800,000 personas.⁷

América Latina y el Caribe es, luego de Australia, la región menos receptoras de inmigrantes acogiendo sólo a 5.9 millones que representan el 1.1 por ciento de su población. Por el contrario UE es la principal receptora mundial de inmigrantes con 56.6 millones que ascienden al 7.7% de su población. Aunque el principal flujo migratorio de ALC es hacia Estados Unidos y Canadá, en los últimos años la OIM informa del aumento de las corrientes hacia Europa.

En este panorama mundial de la migración los países más desarrollados albergaban el sesenta y tres por ciento y los menos desarrollados el treinta y siete por ciento de la población desplazada. Entre los países con mayor número de inmigrantes están los Estados Unidos de América con 35 millones que representa el 20 por ciento del contingente mundial, seguido de la Federación Rusa con 13.3 millones y un contingente de 7.6 por ciento y Alemania con 7.3 millones con un contingente de 4.2. Por el contrario los que más expulsan son China con una diáspora estimada de 35 millones, India con 20 millones y Filipinas con 7 millones.

2.- Evolución del fenómeno de inmigración de América Latina y Caribeña a Europa.

La dialéctica migratoria entre América Latina, el Caribe y la Unión Europea, se teje en los más de quinientos años de historia compartida, en cuyo proceso ALC ha pasado de ser principal receptora mundial de emigrantes europeos a ser emisora de

⁵Zlotnik, Hania. 3003. The global dimensions of female migration.

⁶Tamayo G, Eduardo. 2001. "La esclavitud y el tráfico de seres humanos no han desaparecido". *América Latina en Movimiento*. ALAI 335
http://alainet.org/active/show_text.php3?key=1333

⁷OIM. Informes sobre trata de personas .-

población hacia Europa. La IOM⁸ (2004: 6), destaca que durante los siglos XIX y XX inmigraron ALC muchos millones de europeos procedentes en su mayoría de los países ubicados más al Sur, tendencia que empezó a disminuir en los años cincuenta y sesenta y que para los años ochenta y noventa se había revertido el flujo, alcanzando niveles dramáticos en España e Italia y extendiéndose a un gran número de países de la UE.

Este proceso iniciado con la colonización de América por Europa, abriga en su trayectoria momentos y patrones en cada uno los cuales las mujeres han estado presentes, aunque escasamente visibilizadas. El tema de género viene cobrando interés en las agendas de investigación sobre migración en los últimos años, a raíz de observarse una marcada tendencia a la feminización, (ONU, OIM, CEPAL-CELADE⁹, informes de los años 2000s) y una transformación en el rol de la mujer latina emigrante, fenómeno que caracteriza los desplazamientos actuales.

Los flujos migratorios entre ALC y UE están caracterizados por dos sentidos y varios momentos de grandes oleadas. De una parte, la historia destaca la emigración de europeos a América Latina y el Caribe en tres momentos correspondientes a la época colonial, fines del Siglo XIX, y primera mitad del Siglo XX. Es de señalarse, que pese a la declinación ocurrida en la segunda mitad del siglo pasado, el flujo migratorio iniciado en 1492 aún persiste. El Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía (CEPAL-CELADE 2003) señala que los censos nacionales de los años 1990s en ALC, develan la presencia de 2.5 millones de personas procedentes de otros lugares del mundo, mayormente de Europa. En el 2005 se cuentan en 5.9 los millones de otras partes. Sin embargo a raíz de las dos últimas décadas del siglo pasado el desplazamiento va cambió de sentido yendo mayormente desde ALC hacia Europa.

Este nuevo sentido coincide con los factores estructurales y coyunturales vinculados a los problemas de desarrollo de ALC. En adición se señalan lazos históricos e identidades como elementos significativos condicionantes del comportamiento de la migración entre ALC y Europa. De otra parte, en el presente se verifica un cuarto momento que revierte el sentido de los flujos migratorios entre ambas regiones. Es de destacarse que no solo cambia el sentido físico de la migración, sino que también se observan cambios significativos en su características, vinculados al género, la variedad de lugares de origen y de destino, la cantidad y procedencia social de los colectivos

⁸OIM. 2004. 'Migration from Latin América to Europe'. Por Aela Pellegrino.

⁹CEPAL.;Comisión Económica para América Latina y el Caribe.

CELADE: Centro Latinoamericano y Caribeño de Demografía

involucrados, las causas, las condiciones en que emigran y se insertan en los países de destino, entre otros factores.

Distintos estudios de la ONU, CEPAL, OIM señalan que el Siglo XX fue de intensos movimientos migratorios tanto para América Latina como para Europa. En el caso de ALC, factores intraregionales como las crisis económicas y políticas, la pobreza, las desigualdades sociales, impulsaron emigración principalmente al interior del continente, diseñando un complejo mapa multidireccional, verificándose el flujo mayor hacia los Estados Unidos, la vez ALC recibía la última gran oleada de inmigrantes europeos. De igual manera la situación económica social y política de Europa en el siglo pasado la convirtieron en la principal región de emigración del mundo. Para las primeras décadas del siglo se contaban más de 50¹⁰ millones de inmigrantes europeos en América, Australia, Nueva Zelanda y África del Sur. Por su parte, América había sido históricamente la principal receptora de población procedente de Europa.

Si bien en todos los países de ALC hay presencia de inmigración europea, hoy día existe también inmigración latinoamericana documentada en la mayoría de los 25 países de la Unión Europea. Pese a las carencias en las fuentes de información¹¹ sobre el fenómeno de la inmigración de ALC en la Europa actual, espacios como EUROSTAT, SOPEMI- OECD¹², el Ministerio de Interior de España, entre otros, empiezan a difundir estadísticas en base a registros oficiales por diversos conceptos. Con las reservas de lugar, la OIM analiza datos procedentes de EUROSTAT señalando volúmenes de población latina en Europa para el 2004 que incluyen a Bélgica, Dinamarca, Alemania, Grecia, España, Italia, Holanda Portugal Finlandia Suecia, Reino Unido, Islandia, Noruega, Suiza, Hungría, Letonia y Eslovenia. Señala a España como el principal país de destino de la emigración latina en Europa registrándose 1,047,564 personas para el 2004, sin incluir la inmigración indocumentada. La CEPAL¹³ destaca además, que los latinoamericanos en España representaban el grupo más significativo de documentación por arraigo, al alcanzar el 46.9 por ciento.

¹⁰ 'Los movimientos migratorios' En ICARITO Internet Nov. 15 nov.2005.<http://icarito.latercera.cl/icarito/2002/862/pag6.htm>

¹¹ Situación Puesta en evidencia por la OIM 2004.

¹² OECD: Organización de Cooperación y de Desarrollo Económico (Proyecto SOPEMI)

¹³ CEPAL. 2003. La reciente migración Latinoamérica a España. CEPAL-CELADE. Serie 40. Por Raquel Martínez Bujarán.

Según el informe de la ONU (2002)¹⁴, la población de la UE tiende a decrecer, mientras la de América Latina tiene a incrementarse. Ello permite visualizar un factor de peso en la atracción del flujo migratorio de ALC a Europa. Este informe ofrece cifras que colocaban a Europa como receptora del 32 por ciento de la población inmigrante en el mundo, mientras que ALC sólo recibía el 3.37 por ciento. En contraste, el World Migration Report 2005 indica una disminución en la tendencia migratoria de ambas regiones. En este sentido Europa bajó de 22.9 a 18.7 por ciento y América Latina de 7.1 a 3.4 por ciento. Las tendencias migratorias para ambas regiones responden al impacto generado tanto por la tasa de natalidad negativa en Europa como por las políticas de cierre de fronteras que ha adoptado la UE en los últimos años. Actualmente la población de ALC que opta por migrar se encuentra con las principales fronteras de acceso, restringida (Estados Unidos y Canadá después del 11 de Septiembre y la Unión Europea)

De los diversos estudios que han venido realizando sobre esta problemática, se extrae que en el fenómeno de la emigración-inmigración entre América Latina-El Caribe y la Unión Europea Actual, se están operando cambios en la estructura tradicional, generando impacto, en ambas regiones. Presiona las agendas políticas y fuerza su inclusión en las estrategias bilaterales y multilaterales, pues además del aumento sostenido del flujo, así como de los aportes al desarrollo de la UE y los montos cada vez más significativos de remesas hacia América Latina, el intercambio cultural, etc., encierra problemas de alta preocupación, tales como la inmigración ilegal, el tráfico de personas, la feminización con sus consecuente vulnerabilidad de género, que entre otros factores, tocan el borde de lo inaceptable desde el punto de vista de los derechos humanos, cuya garantía es asumida tanto por la Unión Europea como por América Latina y el Caribe en las diversas convenciones internacionales y regionales suscritas para estos fines. Cuestiona la lógica de la estructura económica internacional en la cual se inscribe.

Pese a la tendencia decreciente de la emigración latina en los últimos años, en lo que respecta a los flujos hacia la UE probablemente se sostengan debido al cada vez más estricto control de las fronteras norteamericanas, la persistencia y profundización de factores de expulsión tales como la disparidad en la distribución del ingreso, el desempleo la pobreza generalizada, el aumento de la violencia, las redes de solidaridad

¹⁴ ONU. 2000. Estado de la población mundial.

que vinculan a colectivos en las regiones de origen y destino, problemas vinculados a las relaciones sociales de género que activa la participación de las mujeres en los procesos migratorios, el tráfico de personas, la política de reunificación familiar que se aplican en algunos países de acogida, principalmente en España en donde, además de los factores de atracción económicos atrae también el idioma, entre otros.

3.- Escenarios

3.1.- Factores de expulsión en América latina.-

Las diversas investigaciones sobre el fenómeno migratoria en América Latina, ponen en evidencia un conjunto cada vez mayor de factores de de expulsión tales como las sucesivas recesiones y crisis económicas, la transnacionalización del capital industrial y financiero, la erosión de las culturas tradicionales, la pobreza, la descomposición de la familia, la violencia generalizada y la violencia contra la mujer, las reducida ciudadanía política y social, las democracias inestables, la escasa consolidación de los cuadros de integración económica y social entre otros. A continuación se destacan algunos de estos factores por la magnitud del impacto que ejercen en los movimientos migratorios hacia todos los destino y especialmente en la actual migración latinoamericana a la Unión Europea.

3.1.1-Situación económica.

La compleja situación económica social y política vivida por ALC a partir de los años 1980s, explican la participación de la Región al mapa migratorio internacional, que para el año 2000 se estimó que involucraba en este circuito a alrededor del 10 por ciento de su población más emprendedora, tanto en los niveles laborales comunes, como de elevada educación y juventud.

Sin dudas en la expulsión del capital humano, ALC resulta perdedora, pues no obstante la válvula de escape que representa el significativo aporte económico de las remesas familiares, las cuales, por demás, no se han traducido en el desarrollo económico que habría podido dinamizar esa diáspora de haber tenido condiciones para

desarrollar sus iniciativas en los países de origen. Y pese a que las remesas están contribuyendo a evitar niveles más altos de pobreza e indigencia en la región, en su uso prepondera el gasto de sobrevivencia. Y es que, ALC abre sus puertas al Siglo XXI, abrigando en su seno las mayores disparidades sociales del momento a nivel mundial.

En el plano económico, la CEPAL¹⁵ señala que en las últimas décadas América Latina ha registrado un crecimiento modesto e inestable, con ciclos de prosperidad, estancamiento y colapso de crecimiento, reflejando una compleja interacción de tendencias distintas que se superponen con ciclos diferentes de intensidad y duración según los países. A pesar de que por primera vez desde 1997 a partir del 2003 se perfila una tendencia a la recuperación económica, debido a factores favorables externos¹⁶, la Región sigue por debajo de los niveles de desarrollo económico y bienestar social alcanzados a inicios de los años 1980s.

La CEPAL estimó que el Producto Bruto Interno de América Latina y el Caribe crecerá alrededor de un 4,5 por ciento durante el 2004, lo que implica un aumento de 3,0 por ciento del producto por habitante. Señala que la recuperación de las economías de la región, tomando el cuenta el punto más bajo de esta etapa del ciclo, alcanzado en el primer trimestre de 2002, es generalizada y alcanza a casi todos los países. Se advierte que el aprovechamiento del contexto externo favorable, ha podido ser posible mediante un cuadro de políticas económicas internas de control fiscal y monetario, así como tipos de cambio más competitivos. En efecto, al primer semestre del año 2005, aunque se ha tenido un crecimiento económico de 4.6 en la región, el impacto ha sido tímido en la reducción del desempleo y la pobreza. Es de señalarse, que pese a las bondades de las proyecciones cepalinas, es oportuno puntualizar que desde inicios de los años 1980s estas mismas prácticas de ajustes han acentuado las desigualdades sociales y la pobreza en ALC, y en ese mismo estudio se prevee que la Región tardará años en recuperarse de los desequilibrios asociados a los problemas económicos y sociales que la abaten, a lo que han contribuido entre otros factores, los desiguales

¹⁵ CEPAL. 2004. Estudio Económico para América Latina y el Caribe 2003-2004.

¹⁶ Recuperación económica debido a estímulos externos:- la disminución de las primas de riesgo soberano desde los puntos máximos registrados en septiembre-octubre del 2002; - el aumento de los precios de los productos básicos; - el repunte del turismo y el crecimiento de las exportaciones no petroleras a Estados Unidos; así como a otros importantes mercados. (CEPAL 2004).

FMI "World..." , marzo 2005.

términos de intercambio en el proceso de mundialización, así como los inestables procesos de integración económica y social.

Pese a que desde los años 60 se han venido gestando iniciativas de integración regional (Mercado Común Centroamericano MCCA¹⁷ -1960-; Comunidad Andina CA¹⁸ -1969; Comunidad del Caribe CARICOM¹⁹ - 1973; Asociación Latinoamericana de Integración ALADI²⁰ -1980-), no es hasta los años '90, que ese proceso entra en una fase de diversificación dando origen a alrededor de una treintena de iniciativas regionales (Mercado Común del Sur MERCOSUR²¹ -1991-; Grupo de los tres G-3 - 1994-; ...) que establecen sus propios vínculos entre sí y con el sistema económico mundial, dándose los enlaces más significativos, por el volumen de las operaciones comerciales involucradas, hacia el exterior, específicamente con Los Estados Unidos (involucra el Tratado de Libre Comercio de América del Norte TLCAN²² -1992)- y la Unión Europea y en menor medida con el resto del mundo y en el interior de la región.

Entre los objetivos del proceso que ha conducido a la dialéctica de regionalización-mundialización de las economías latinoamericanas y caribeñas se cuentan el fortalecimiento de las reformas y la transformación económica; la atracción de inversión extranjera directa, así como razones geopolíticas y el funcionamiento eficiente de la cooperación regional para el acceso a los mercados. De manera que, estas búsquedas cuyo eje es el comercio y el acceso a los escenarios de realización de las mercancías, ha venido generando impacto negativo en la equidad y está dejando como resultado mayores volúmenes de población pobre e indigente en la región.

En cuanto a las relaciones económica entre América Latina y el Caribe y la Unión Europea es largamente conocida la asimetría en los términos de intercambio entre ambas regiones, y que, a través de diversos mecanismos ha terminado perjudicado a ALC y favoreciendo con amplio margen a la UE. En las últimas décadas esta

¹⁷ Miembros actuales: Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua.

¹⁸ **Miembros actuales:** Bolivia, Colombia, Ecuador, Perú y Venezuela.

¹⁹ **Miembros actuales:** Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, San Vicente y las Granadinas, Santa Lucía, San Kitts y Nevis, Surinam, y Trinidad y Tobago.

²⁰ **Miembros.** Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Colombia, Cuba, Ecuador, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Venezuela.

²¹ **Miembros.** Argentina, Brasil, Paraguay y Uruguay.

²² **Miembros:** Canadá, Estados Unidos y México.

situación se ha profundizado. Exportamos mayormente materias primas y productos poco elaborados e importamos productos de alto valor agregado incluyendo tecnología de punta. Las exportaciones de bienes desde ALC a Europa cayeron significativamente de 24% a 13% en la década de los años noventa, mientras que el volumen de servicios exportado fue aún menor 3.7%²³. Por sus partes las inversiones extranjeras directas desde la Europa crecieron en ese período en algunas de las economías más grandes (países del MERCOSUR) sobre todo, insertas en el esquema de privatización o de empresas de servicios ya privatizadas. Es de destacarse que este tipo de inversión directa, más que transferir e instalar nuevas tecnologías y de aumentar la oferta de empleo, usan las instalaciones ya existente haciendo mejoras de las mismas. Representan una inversión inicial precaria, y su impacto en el crecimiento económico y en el empleo es reducido. De manera que, pese a los discursos de estrechamiento político en las sucesivas cumbres iberoamericana y demás espacios de diálogo entre Europa y América Latina, los términos de intercambio desiguales que sin duda fortalecen la integración europea, contribuyen a la desintegración de ALC, por lo que esos términos de intercambio son en sí mismos un factor de expulsión de grandes oleadas de latinoamericanos hacia los centros de atracción laboral, entre los que cuenta la Unión Europea.

3.1.2 -El desempleo.

Pese a las proyecciones que anuncian el fin del ciclo recesivo de crecimiento en el año 2002, en el 2004 y 2005 se siguen registrando niveles altos de desocupación. Se acompaña esta situación con un deterioro de la calidad del empleo, el aumento de la informalidad en los nuevos puestos de trabajo y la caída de los salarios reales y la reducción de la productividad de la fuerza laboral. Unos 18.3²⁴ millones de trabajadores y trabajadoras de las zonas urbanas están desempleados, y se calcula una tasa de 9.6 de desempleo abierto.

²³ CEPAL .1999. América Latina en la agenda de transformaciones estructurales de la Unión Europea. Serie: Coyuntura No. 3. Cap. II. En este documento se expresa en las consideraciones finales lo siguiente: “Por otra parte, como fue demostrado en la sección II, las relaciones comerciales entre América Latina y la UE se caracterizan por un reducido dinamismo y vastas asimetrías. Según los datos de la CEPAL, de 1990 a 1997, el comercio birregional creció a tasas anuales promedio iguales a la mitad de las tasas promedio del comercio global de la región. Además, el crecimiento de este comercio se debió fundamentalmente a las importaciones latinoamericanas desde Europa, dado que el aumento de las exportaciones latinoamericanas fue muy limitado. En el período mencionado, las exportaciones de América Latina hacia Europa crecieron solamente en un 21% mientras que las importaciones se expandieron en 161%.” Pag. Pág. 40.

²⁴ OIT. 2005. Panorama laboral 2005. América Latina y el Caribe.(avance primer trimestre).

En los últimos 15 años el empleo en América Latina se ha caracterizado por tendencia creciente de informalización, terciarización y precarización, se matiza con una creciente demanda laboral de las mujeres, quienes se insertan en los empleos más precarios e inestables. La OIT da cuenta que más de la mitad de la fuerza de trabajo en América Latina enfrenta problemas de desempleo e informalidad en la inserción al campo laboral. Se destaca la existencia de la inequidad distributiva cuando más de 4 de cada 10 latinoamericanos reciben ingresos insuficientes para la satisfacción de sus necesidades básicas.

En efecto, pese al crecimiento mostrado en el período 2003-2005, la tasa de desempleo es y seguirá siendo elevada y no obstante la presencia de factores internos y externos,²⁵ que podrían mantener la tendencia de recuperación económica, se advierte que el empleo crecerá muy lentamente y la región conservará por largos años su alarmante estado de pobreza que alcanza al 40.6 sus habitantes, lo que pone en juego (al menos para la muchos de los países de la Región), la meta de reducir la pobreza a la mitad para el 2015, lo que según la CEPAL demanda un crecimiento de 2.6 a un 3.8 por ciento del producto por habitante anualmente.

3.1.3 -La pobreza.

Las proyecciones de la CEPAL sugieren que para el 2005 ALC cuenta entre su población a 213 millones de pobres (40.6%) de los cuales 88 millones (16.8%) viven en la indigencia. Atribuido al crecimiento del PNB de la región, que ha dinamizado la oferta de empleo, así como al aumento de las remesas, alrededor de 10 millones de pobres e indigentes habrían salido de esa condición este año.

No obstante, las proyecciones sobre pobreza al 2005, se hacen sobre una situación que ha venido invadiendo a ALC de manera sostenida en las últimas dos décadas. En 2003 se contaban 20 millones de latinoamericanos pobres más que en 1997 y las estadísticas oficiales muestran un relativo estancamiento en el proceso de superación de este flagelo en los últimos 7 años. La CEPAL²⁶ da cuenta de un

²⁵ Amenazas: En el plano interno, de los mismos estudios de la CEPAL se extrae que la debilidad de la demanda que se observa en muchas de las economías de la región plantea dudas sobre la consolidación del proceso de recuperación. De otra parte, se destaca que en el ámbito externo se observan algunos desequilibrios económicos que deberán ser enfrentados tarde o temprano y, aunque no impliquen un peligro inminente, anticipan un crecimiento más lento de la economía mundial en el mediano plazo, lo cual, las condiciones externas podrían no ser tan aprovechable para ALC.

²⁶ CEPAL 2003. Panorama Social de América Latina.

incremento en el 2002 de 0.5 puntos porcentuales de la tasa de pobreza y de 0.4 puntos de la de indigencia respecto de 1997 y que en el período 2000-2002 la indigencia y la pobreza alcanzaron el mismo nivel, señalando que la pobreza tocaba directamente el 44 por ciento de la población, unos 220 millones, de personas, de los cuales 98 millones son indigentes o viven en la pobreza extrema, privados del bienestar individual y colectivo, producto de los importantes niveles de desigualdad en el acceso a servicios sociales, donde existen diferencias alarmantes entre los distintos grupos socioeconómicos.

Se indica pues la alta desigualdad distributiva como uno de los rasgos más destacados en la situación social de ALC. Así, para el 2003, el 40 por ciento de los hogares más pobres recibía el 13.5 por ciento el ingreso, mientras que el 20 por ciento más rico recibía el 27.3 por ciento. Se destaca que el ingreso medio del decil más alto es 19.1 veces mayor que el de los cuatro más pobres, y que a la vez el ingreso medio del último quintil, es 22.5 veces mayor que el del primero.

Las reveladoras cifras de las encuestas de hogar que analiza CEPAL indican que para el año 2000, un 18,5 por ciento de la población de ALC era extremadamente pobre y que un 11 por ciento presentaba algún grado de desnutrición (54 millones de personas) de los cuales casi un 8 por ciento de los niños y niñas menores de 5 años presentaban bajo peso al nacer. Un análisis más detallado, indica que el 22 por ciento de la población estaba afectado por la subnutrición y que casi el 21 por ciento de los niños padecía de desnutrición crónica. Este panorama es de extrema gravedad para el desarrollo a mediano plazo, pues atendiendo a estas estadísticas se estima que unos 58 millones de latinoamericanos tendrán sus capacidades físicas e intelectuales disminuidas para su inserción el mercado de trabajo y la producción de riquezas, con el subsecuente impacto en la persistencia de la pobreza, la indigencia, la delincuencia, entre otros problemas que minan la cohesión social y que eclipsan el futuro de la Región. Las mujeres son quienes llevan las mayores cargas de esta situación.

3.1.4 -La educación.

La educación, eje central para el desarrollo, se ve afectada con las desigualdades en el plano económico que impacta negativamente en la calidad, la sincronización del

ciclo educativo y la edad correspondiente, así como en la permanencia larga en el sistema educativo formal. La UNESCO informa que a nivel primario la educación en la región es casi universal, pero que existen 2 millones de niños y niñas que no están en el ciclo que le corresponde, a causa de la pobreza y a las condiciones de los sistemas educativos.

La pobreza y la inequidad que se verifica en la región dificultan el acceso a una educación de calidad, provoca deserción escolar, lo que repercute en un bajo nivel de educación de la fuerza laboral, afectando el capital humano, con sus subsecuentes efectos en el desempeño económico de los países de la región, y su competitividad.

A mediados de los años noventa, el BID indicaba que existía un sesgo en la educación latinoamericana y del Caribe en comparación con otros países con economías similares. Así ALC cubría un 66%, mientras que países con iguales economías alcanzaban el 82%, dándose que la fuerza laboral sólo alcanzaba un promedio de 5.2 años de escolaridad, mientras que para los otros era de 7.²⁷ Aproximadamente un 15% de la población es analfabeta. Aún no se ha logrado una educación integral generalizada de calidad, por lo que la UNESCO reconoce que existen desafíos para la labor educativa en América Latina y el Caribe, la cual debe armarse con las herramientas necesarias para “el desarrollo de la sociabilidad, que implica trabajar el sentimiento de pertenecer a un grupo, la capacidad de vivir juntos y el compromiso solidario; el pluralismo que, además de ser una barrera contra la violencia, lleva al enriquecimiento cultural de la sociedad; y la tolerancia, fundada en la valoración del otro y de las otras culturas.”²⁸

3.1.5 -La violencia.-

En el Informe Mundial sobre Violencia 2002, la Organización Mundial de la Salud (OMS) vincula el aumento de la violencia en el mundo con la globalización, siendo que la tendencia de la economía mundial exagera los ritmos de crecimiento y la integración para algunas regiones y deprime el desarrollo y provoca gran

²⁷ BID. Progreso económico y social en América Latina. Informe 1996.

²⁸ UNESCO.1998. UNESCO y la Educación en América Latina y el Caribe 1987-1997.

desintegración social para otras, contribuyendo a aventurar la pobreza y a vulnerar la cultura.

América Latina está clasificada como la región más violenta del mundo²⁹, lo que afecta significativamente su desarrollo. La violencia basada en el género es otro factor determinante por el cual las mujeres de la región buscan mayor grado de autonomía. Siendo que entre un 13% a un 70% de las mujeres son objeto de violencia física de parte de su pareja.³⁰ El Banco mundial³¹ señala que más allá de afectar los derechos humanos de las mujeres, la violencia está ganando reconocimiento como una cuestión económica, siendo que aumenta la carga en el sistema de salud, y en el judicial, afecta los ingresos y la productividad, lleva a los hogares inestabilidad emocional y económica, e influye negativamente en las percepciones de la seguridad y el bienestar, afectando las inversiones económicas.

Es de destacarse la situación especial de violencia que afecta a Colombia, que ha sido causa de emigración de miles de mujeres y hombres desde hace décadas.

3.1.6 -Situación de la mujer.-

La situación de América Latina y el Caribe debe también ser vista desde la perspectiva de género debido a la gran contribución económico-social que hacen las mujeres al desarrollo en la región y especialmente por la gran discriminación y cargas sociales y desvalorización que le confiere el rol asignado en la división sexual del trabajo.

La experiencia de vida es distinta según se sea hombre o mujer. Aún se comparta el mismo nivel social, el mismo hogar, la misma categoría de trabajo, la misma comunidad. Las disparidades de género son muy marcadas en América Latina, máxime cuando se trata de abordar la situación económico-social y política de la Región. Pues hoy día es generalmente conocido que la pobreza afecta de manera diferente a mujeres y hombres.

²⁹ BM.2002. Desafíos y oportunidades para la equidad de género en América Latina y el Caribe.

³⁰ OPS-OMS.2003. Informe mundial sobre la violencia y la salud. Pág. 98.

³¹ BM.2002 Desafíos y oprt... pag 7

La pobreza y el género se vinculan produciendo situaciones críticas en extremo. En ALC la mujer aún es formada con un énfasis en la tradicional cultura de roles según sexo, que la vincula a labores reproductivas y de cuidado desde su nacimiento. Implica por lo general sobrecarga de trabajo que impacta negativamente en su disponibilidad de tiempo para capacitación, recreación, reduce su posibilidad de potenciación en general, y sus oportunidades de acceder en condiciones de igualdad al mercado de trabajo en sus distintas expresiones, situación que es particularmente obstaculizante para las mujeres más pobres, agregándose a todo ello la violencia doméstica.

La familia tradicional de Latinoamérica está recibiendo grandes impactos a causa de las transformaciones económicas, sociales y culturales que provoca la globalización y la mujer se está lanzando cada vez más al mercado laboral donde ocupa los empleos más precarios, con ingresos reducidos, tanto por razones de escasa preparación técnica, como por prácticas discriminatorias (a iguales trabajos, menores salarios para las mujeres).

Es conocido que en el plano económico la mujer tiene desigual acceso al uso y control de los recursos productivos (trabajo, tierra, capital, información, nuevas tecnologías, recursos naturales, viviendas), distintos análisis de género de los últimos 30 años indican que ello explica las grandes limitaciones que tienen las mujeres para generar ingresos y muy especialmente para desarrollar iniciativas empresariales sostenibles, pues son interceptadas tanto por los roles de género que fuerzan para adscribirlas al hogar y sus alrededores, como por la discriminación social que con alta frecuencia niega a las mujeres el acceso al crédito. Gran parte del trabajo que realizan las mujeres en Américas Latina, al igual que en otras regiones del mundo, no es remunerado, impidiéndole obtener beneficios en función de los aportes que realiza y aprovechar en igualdad de condiciones con los varones, las oportunidades de mejoría que ofrece el desarrollo.

La marginación de las mujeres guarda un vínculo directo con el desigual acceso al poder en sus más diversas manifestaciones y condiciona la vulnerabilidad del género femenino ante el abuso y la violencia de todo tipo, donde las alarmantes cifras de mujeres víctimas de tráfico de personas, así como de maltrato físico, son sólo un

ejemplo. Encontramos que en América Latina, al 2005, las mujeres aún no se han sentado ni en la quinta parte de los curules desde donde se adoptan decisiones públicas,³² lo que actúa en contra de una rápida transformación de situación de exclusión social de que es objeto.

Las políticas y estrategias para erradicar la pobreza, deben estar conectadas de forma tal que permitan el alcance de índices equitativos de desarrollo humano para las mujeres, mayores libertades, opción de reorganización del tiempo y capacidades jurídicas plenas. La CEPAL afirma que “adoptando la perspectiva de género, se reconoce que hombres y mujeres experimentan la pobreza de maneras diferentes, y que la probabilidad de ser pobre no se distribuye al azar en la población.”³³

La feminización del flujo migratorio de América Latina y el Caribe hacia la Unión Europea, tiene vínculos con feminización de la pobreza, lo que se opera más destacadamente en países como Rep. Dominicana, Ecuador, Colombia.

La CEPAL da cuenta de que hay más mujeres pobres que hombres pobres en la región. Señala que el alrededor de la mitad de las mujeres mayores de 15 años no tenía ingresos propios, mientras que sólo cerca del 20 por ciento de los hombres se encontraban en esa situación. El índice de feminidad de la pobreza en la zona urbana y en la rural entre mujeres de 20 a 59 años era superior a 100. Existe un vínculo entre jefatura de hogar femenina y pobreza, así, la proporción de hogares encabezado por mujeres que se encuentran en situación de pobreza e indigencia son mayores que los encabezado por hombres en la región, alcanzando la República Dominicana los niveles más altos para el 2002. La jefatura de hogar femenina ha venido creciendo a la par con la profundización de las crisis en la mayoría de los países en ALC. La pobreza se relacionaba en el 90 por ciento de los casos con la ausencia de cónyuge para el 2002.

Hoy día, es hartamente conocido por medios de varios estudios de distintos organismos de la ONU y otras entidades de investigación, que los problemas de género desafían el potencial de transformación de la región, especialmente por la “las pérdidas derivadas de la ausencia de la mujer en la actividad económica; el costo social y

³² Las estadísticas de las mujeres en los congresos y parlamentos para octubre de 2005 indican un techo de participación de la mujer en Las Américas de 18.9%, el cual es mayor que el promedio mundial que apenas alcanzaba en la misma fecha el 16.1% de los curules. Women in National Parliament. Sept. 30 de octubre 2005.

³³ CEPAL 2003 .citado.

económico de la violencia contra la mujer; y la pérdida de capital humano a consecuencia de la mortalidad materna y el abandono escolar de jóvenes embarazadas y niños.

En América Latina factores demográficos, económicos, educativos, tecnológicos y culturales, de violencia basada en el género, de anhelo de libertad entre otros, han impulsado a la mujer a participar de forma masiva en el mercado de trabajo, operándose un cambio de importancia con relación al comportamiento tradicional.

La CEPAL afirma que en la actualidad “las mujeres latinoamericanas buscan trabajo remunerado porque lo necesitan, pero también porque quieren, lo que explica porqué, a pesar de la precariedad del empleo femenino, ellas prefieren continuar en el mercado de trabajo con el fin de potenciar su autonomía.” La tasa de participación femenina creció a un ritmo mayor que la masculina durante los años noventa. Sin embargo, su ingreso al mercado laboral presenta obstáculos propios de la inequidad de género, las tasas de desempleo son mayores, pese a que en promedio las mujeres económicamente activas en la región tienen niveles promedio de estudios superiores a los de los hombres.

Las tasas de participación de las mujeres de hogares pobres, van en aumento, observándose que la condición de pobreza es más relevante para ellas que para los hombres en lo que respecta al mercado laboral. Es así, como razones económicas, culturales, sociales y políticas impulsan a las mujeres de Latino América a emigrar, feminizando el flujo hacia la Unión Europea en el momento actual, abrigando la esperanza de que al menos económicamente, la situación siempre será más aceptable en el país de destino.

La feminización del flujo migratorio de América Latina a la Unión Europea, agrega problemas particulares a este fenómeno que generalmente invisibilizados, vulneran significativamente los derechos humanos de las mujeres. Las mujeres, aún cuando no migren están estrechamente vinculadas a este fenómeno. Hoy día varios autores/as han abordado la importancia que tiene la dimensión de género para comprender la envergadura, las causas y los efectos los procesos migratorios, de los

cuales las mujeres están participando en la misma magnitud (48.6%)³⁴ que los hombres a nivel mundial .

3.1.5 -Ciudadanía.

Un conjunto de contradicciones se tejen en América Latina respecto al tema de la ciudadanía. Y es que la región observa el mayor índice de regímenes democráticos de cara a otras regiones en la actualidad, a la vez que mantiene las más grandes disparidades sociales. Tal situación es ampliamente tratada en el informe sobre ‘Democracia para el desarrollo’ del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en 2004.³⁵

En realidad, lo que se tiene en la región son democracias electorales, favorecedoras de una ciudadanía política precaria en la cual aún existen dificultades de participación de los más diversos colectivos sociales que sufren discriminación. Aunque el informe del PNUD sobre Democracia, deja ver una tendencia favorable en la participación femenina, aún esa ciudadanía no es alcanzada por las mujeres a niveles equitativos. Ello, pese a constituir aproximadamente la mitad del electorado, y de las membresía de los partidos políticos. Sumado además a tres décadas de reclamos, de debates, de proposiciones de nuevas legislaciones, de conquista de cuotas de participación al interior de un conjunto de partidos y en las legislaciones de alrededor de la mitad de los países de la región (Argentina, Brasil, Bolivia, Costa Rica, Ecuador, México, Paraguay, Panamá, Perú, República Dominicana, Uruguay, Venezuela)³⁶ El acceso a los puestos de toma de decisión les es fuertemente obstaculizado no alcanzando, aún con las mujeres en quinta parte en los puestos congresuales, espacios estratégicos para la participación en la toma de decisiones, las políticas públicas de la región continúan siendo concebidas con un fuerte peso de visión masculina tradicional, lo cual perjudica a ambos géneros.

Las mujeres encuentran múltiples obstáculos para el ejercicio de la ciudadanía política en América Latina, entre los que se encuentran la falta de experiencia y la inseguridad que genera adentrarse en un ‘mundo de hombres’ altamente competitivo. *“...la falta de apoyo de la ciudadanía, el carácter de “recién llegadas” de las mujeres*

³⁴ OIM. 2005, citado.

³⁵ PNUD.2004.Democracia para el desarrollo. Hacia una ciudadanía de ciudadanos y ciudadanas.

³⁶ Peschard. 2003. The implementation of quota: Latin America experiences. Workshop Report. Versión electrónica pdf. Pág. 22 .

al mundo público, la permanencia de la división sexual del trabajo, la falta de conocimientos necesarios para actuar en el mundo político y las exigencias excesivas a las candidatas. Las resistencias por parte de los políticos para reconocer como pares a las mujeres y la falta de acceso de estas a recursos financieros para sus campañas ...”³⁷, así como las actitudes de control por parte de la pareja masculina, que impide a muchas mujeres políticas participar en los espacios extra-oficiales, (cafés, restaurantes, clubes...) donde al fragor de compartir momentos sociales, con frecuencia se acuerdan y realizan negociaciones que posteriormente sólo se legitiman en los espacios formales.

También los indígenas, la población de origen africano, la población con bajos niveles educativos y los más pobres tienen dificultades de acceso y representación en las ‘democracias electorales’ existentes en la región, que son en mayor o menor medida, dominadas por grupos de poder que giran en torno a los partidos políticos y a los cuales estos sirven en realidad, asegurándose intereses entre sí, formando circuitos de dominación, donde el interés social con frecuencia es relegado sin ningún escrúpulo, ni estimación del impacto sobre la gobernabilidad y la sostenibilidad de la democracia.

En efecto, pese al avance en la democracia electoral, esta aún es débil y puede tender a la inestabilidad, de no extenderse a democracia ciudadana, siendo que la ciudadanía social, como hemos visto más arriba, encierra dificultades mayores en la región, debido a la pobreza, y la desigualdad que dejan excluidos de los procesos políticos y de las políticas sociales a grandes segmentos de población. En el informe de PNUD sobre democracia se señala que: *“Los indicadores muestran que todos los países de la región son más desiguales que el promedio mundial. En 15 de los 18 países estudiados, más del 25 por ciento de la población vive bajo la línea de pobreza y en 7 de ellos más de la mitad de la población vive en esas condiciones; ello, incluso, aunque en 12 de los países considerados la pobreza disminuyó y en 15 aumentó el PIB per cápita entre 1991 y 2002.*”³⁸

Las mujeres son las más afectadas por la reducción de la ciudadanía social en la región, con Estados que cada vez asumen menos resolver este tipo de problemas. Siendo quienes llevan el rol de reproducción de la comunidad en sus múltiples sentidos, se ven, en proporción cada vez más creciente, con la responsabilidad de criar los hijos

³⁷ CEPAL.2003. Sistemas electorales y representación femenina en América Latina. Serie Género y Desarrollo, No. 54. Barreiro et al. Pág 7.

³⁸ PNUD.2004 Informe sobre Democracia. Citado pág. 28.

sin ayuda de la pareja, producto de la erosión familiar y social a que someten las condiciones de pobreza extrema. La ONU señala que el tema central es el desempleo, siendo el *“...trabajo es un mecanismo clave de inclusión social y del mismo ejercicio de la ciudadanía, que tiene un componente económico. El alza en los índices de desocupación durante la década de 1990 es, por ende, una de las más grandes carencias de las democracias latinoamericanas”*³⁹

Del de los últimos años, se extrae que en América Latina la democracia es restringida y excluyente y que convendría ‘reconocer la importancia de la inclusión y la diversidad’, lo que *“...supone la ampliación en el imaginario colectivo de un significado de la democracia que fomente el reconocimiento de los conceptos sustantivos de igualdad, inclusión, diversidad y participación, además de los aspectos estrictamente formales como la legitimidad de origen, la separación de poderes y el estado de derecho.”*⁴⁰

La falta de una ciudadanía social mínimamente aceptable para grandes segmentos de población estimula la huida a como dé lugar de la población del ALC hacia Europa y otros destinos, el aumento significativo de la emigración de las mujeres, es una expresión de la erosión que está provocando en la sociedad el fenómeno de la globalización.

3.2.- Factores de atracción de la migración latina en la Unión Europea.-

La Unión Europea con un mayor desarrollo económico y democracia social que América Latina y el Caribe, (con PNB per cápita de alta asimetría: 20,420.000 frente a 4,014.487 respectivamente) se convierte en un objetivo de parte de la población emprendedora de ALC, que busca desplazarse al viejo continente para aprovechar las oportunidades que ofrece su estatus. Aunque son variadas las razones por lo que los latinoamericanos emigran a Europa, tales como mejoría económica, educación, reunificación familiar, situaciones de violencia extrema, etc..., todo ello gira en torno a la búsqueda de la mejoría económica y que se vislumbra desde ALC en la UE.

La Unión Europea también necesita inmigración desde otras regiones del mundo, ya que el envejecimiento paulatino de su población y la tendencia decreciente

³⁹ PNUD.2004. Informe sobre Democracia. Citado. Pág.3.

⁴⁰ CEPAL.2004. Sistemas electorales ... citado. Pág. 38.

de su tasa de natalidad, (1.48% en el 2003)⁴¹ la abocan a afrontar los efectos negativos en el desarrollo, siendo que este índice de natalidad no se acerca a la tasa de 2.1% que necesaria para el reemplazo generacional. Digamos que no tiene alternativas, pues si bien la ampliación de 15 a 25 países aumenta el número de habitantes de la Unión, no es menos cierto que la incorporación de los nuevos países no resuelve el problema, siendo que la tasa de fecundidad de estos son aún menores que la media europea.

Según un escenario elaborado por las Naciones Unidas⁴², los países europeos necesitarían por lo menos 3.23 millones de inmigrantes anuales entre 2000 y 2050 para mantener el tamaño de su población en edades de trabajar, de 15-64 años, en los niveles de 1995. De tal manera que la migración de reemplazo se hace urgente, situación que se convierte en un poderoso factor de atracción tanto de la inmigración latina a Europa, como de otras regiones.

Cabe señalar las redes de solidaridad que existen naturalmente a través de los familiares que emigran y desde los lugares de destino, mantienen el vínculo con familiares y amigos, generando expectativas de emigrar a través de los comportamientos, los aportes económicos y la visión que proyectan de los lugares de destino. De igual manera existen redes más estructuradas que mantienen vivos los lazos de intercambio en las zonas de origen y de destino, sirviendo de no solo de atracción de población a la UE, sino de intercambio de mercancías artesanales, y de diversas expresiones culturales, e incluso de desarrollo y co desarrollo.

La democracia social precaria, que impide el ejercicio de una ciudadanía social real, especialmente a las mujeres, como hemos visto más arriba, genera en ellas la iniciativa de salir en búsqueda de mejores condiciones de vida y de derechos humanos, dándose que han equiparado a los hombres en la diáspora, y emigran en una proporción mayor que la masculina en las corrientes dirigidas a Europa y a Japón.⁴³

⁴¹ Población y Territorio. España en la UE de los 25 /2003. pág. 10. Consultado en Internet el 15 de noviembre de 2005. http://www.ine.es/prodyser/pubweb/espue25/espue25_pob.pdf

⁴² United Natiónl. 2000.División de Población.

⁴³ CEPAL.2003. El mapa migratorio de América Latina y el Caribe las Mujeres y el Genero. Serie Población de Desarrollo No. 44 pág. 33. “Lo que realmente es novedoso es que España y Japón han emergido como los destinos de más elevada dinámica reciente de la emigración regional. De acuerdo con la información disponible, se puede estimar que hacia el año 2000 unos 2,8 millones de latinoamericanos y caribeños residen en países de fuera de la región distintos de los Estados Unidos, concentrados en España, Canadá, Reino Unido y Japón (cuadro 5). Caribeños y sudamericanos son los principales grupos; en estos últimos, destacan los brasileños, ecuatorianos, colombianos y argentinos. El otro rasgo llamativo es que, en general, la información disponible por sexo indica que participan más mujeres que hombres, si bien hay importantes excepciones como para caracterizar a este patrón de manera tajante como “feminizado”.”

Un factor de atracción que ha pesado para la emigración de las mujeres de algunos países de América Latina hacia la UE, ha sido el de la trata de personas, que está alcanza una magnitud significativa en los movimientos migratorios internacionales.

4.- La inserción en la Unión Europea.

Más allá de la atracción natural y necesaria de la inmigración por Europa de los 25 países, las exigentes condiciones para entrar, que más bien favorecen el paso ilegal de las fronteras, la recepción en tanto que mano de obra barata, que con frecuencia favorece economías sumergidas, y la inserción precaria en una sociedad que se perfila cada vez más reservada, plantean dificultades de envergadura que riñen con la garantía de los derechos humanos de los/as inmigrantes, lo cual llega a puntos extremos cuando se trata de las mujeres pobres y de población traficada en general. De tal manera que si bien en América Latina la ciudadanía presenta las dificultades arriba esbozadas, no es menos cierto que en la Europa actual el clima de inserción puede ser aún peor para las mujeres y la población con menos educación que inmigra.

Las falta de garantía de derechos humanos universales, son los que mantienen a las comunidades de inmigrantes relegados económica, social y políticamente. Ello genera fenómenos sociales de respuesta, a los que J. F. Hollifield ha denominado 'ingobernabilidad migratoria'⁴⁴. De no acelerar el paso en la consideración de la verdadera integración de los inmigrantes la Unión Europea, se aboca a que se produzcan cada vez más hechos violentos como los ocurridos en Francia en octubre y noviembre de 2005, de los cuales la prensa francesa da cuenta de actos como: atraco de un destacamento de policía en Aulnay-sous-Bois', incendios a garajes, gimnasios (Blan-Mesnil), escuelas, centros comerciales (Bobigny), destrucción masiva de vehículos (Según la Dirección General de la Policía Francesa, 9.071 vehículo fueron quemados entre el 27 de octubre y el 17 de noviembre de 2005)⁴⁵. Es de destacarse que quienes

⁴⁴ 'Ingobernabilidad Migratoria'. Termino acuñado por J F Hollifield para designar a determinados comportamiento de violencia que parte de inmigrantes.

⁴⁵ Periodico LE FIGARO, 17de noviembre de 2005.

protagonizaron estos hechos son, en su mayoría franceses, adultos y menores de ascendencia árabe y africana.⁴⁶

La prensa parisina entre otras explicaciones atribuyó el fenómeno al malestar social por la falta de integración de la población extranjera, a la falta de estructuras adaptadas, a la discriminación racial y al nacionalismos. Tuvieron que ocurrir estos hechos para que el Estado acudiera en auxilio de los inmigrantes. Efectivamente para el 8 de noviembre 2005 el Primer Ministro Dominique de Villepin anunciaba un paquete de medidas para mejorar el empleo, la educación, la salud, alojamiento, ... de estos colectivos. El plan incluye atender las demandas de empleos de todos los jóvenes de menos de 25 años de las zonas afectadas, y la creación de 20,000 plazas de trabajo. De tal manera puede argüirse, que se construye la ingobernabilidad migratoria con la marginación y se destruye con la integración.

No obstante, tanto el debate como las políticas empiezan a considerar la complejidad de este fenómeno. Se están produciendo investigaciones y análisis de profundidad desde distintas disciplinas sobre el tema de la ciudadanía europea y la inmigración. Desde el punto de vista del derecho se destaca el análisis y las propuestas de J. de Lucas⁴⁷, quien es partidario de la extensión de la ciudadanía social y política a los inmigrantes, con la finalidad de que no sean considerado simplemente como factor de producción. En el artículo sobre 'Ciudadanía europea e inmigración' este autor señala las condiciones que entiende necesarias para que los inmigrantes alcancen la garantía del 'Estado de derecho', del 'Estado de bienestar' y del 'Estado democrático' y señala que:

“La primera condición es el abandono de la visión instrumental de la inmigración y, con ello, el reconocimiento de que la representación del mundo que permite seguir planteando la presencia de los inmigrantes como un factor ajeno y secundario respecto al vínculo social y al contrato de ciudadanía es insostenible. [...] pero eso quiere decir que su presencia entre nosotros no alcanza la plenitud de su condición como seres humanos, y menos aún como agentes del espacio público.

⁴⁶ Radio Europe 1. 9/11/2005.

⁴⁷ De Lucas, Javier catedrático de la universidad de Valencia.

Revista del CIDOB d'affair Internaciols. No. 53. Ciudadanía Europea e Imigración.
<http://www.cidob.org/castellano/publicaciones/Afers/53lucas.cfm>

La segunda, que la necesaria transformación del modelo excluyente y monista de ciudadanía en uno plural e inclusivo pasa por una redefinición del proceso de integración y del vínculo de ciudadanía.”[...] Es preciso dejar muy claro qué derechos son derechos de todos, ergo de los inmigrantes también: derechos civiles, claro, pero también derechos sociales, económicos y culturales y derechos políticos.”

Puede señalarse que existe una especie de consenso entre quienes están estudiando a profundidad el tema de la condición de inserción de los inmigrantes en los países de destino y es que lo que beneficia y enriquece más en todos los sentidos presentando mayores márgenes de seguridad es la integración plena de los inmigrante para lo cual deben adaptarse las políticas y hacer una gran inversión económica, social, políticas, la que sin duda no representa pérdida, sino ganancia se para los países de origen y de destino. En *World Migration Repport 2005* se exponen razones de peso para entender los beneficios económicos de la inmigración, cuando esta se hace atendiendo a los derechos humanos.

5.- El impacto.

5.1 .- Las remesas

Hoy día, tras la internacionalización de los factores de producción, el impacto que genera la circulación del capital humano es no solo de índole económico, sino también social, político y cultural. Sin embargo, el impacto de mayor visibilidad es el económico. En el *Wold Migration Repport 2005* señala los movimientos migratorios como parte de la sostenibilidad del desarrollo económico internacional y sugiera la estrategia de abordaje en función costo- beneficios y calcula que la migración da lugar a muchos más beneficios que costos. Sin embargo hay que inscribir esta afirmación en la realidad actual, pues un análisis más histórico y de mayor complejidad podría encontrar que los países de origen tienen a su vez grandes perdida en capital humano, que probablemente hubiera contribuido más al desarrollo quedándose que emigrando.

Sin ahondar en este punto de vista, se tiene que las remesas económicas están contribuyendo a evitar que millones de personas caigan en la pobreza extrema. Hay que ver que mientras en los países de destino los inmigrantes producen riquezas, en los países de origen las remesas van en su mayoría al consumo de subsistencia de los receptores y no se ha logrado determinar que incidan significativamente en la

producción de riqueza, siendo que la inversión en las economías locales parece ser mínima. No hay que desestimar el que las remesas también desmovilizan la actividad emprendedora de parte de la población vinculada a las redes de inmigrantes, ya que dependiendo económicamente de la diáspora, hacen de la esperanza de migrar su plan de vida. La OIM informa que en el 2003, las remesas enviadas a través de vías oficiales ascendieron a 93,000 millones de dólares y que en el 2004 ya habían sobrepasado los 126 millones de dólares y que actualmente están por superar la ayuda al desarrollo en países, contribuyendo a que los países reembolsen sus deudas exterior y mejores la capacidad crediticia. Bajo esta circunstancias los dineros que remesa la dispara desde los países receptores, regresan a sus puntos de origen haciendo posible la sostenibilidad del intercambio desigual que perjudica a los países emisores. En síntesis los dineros que van, vienen.

Las remesas que también pueden ser de conocimiento, cuyo origen puede ser por expulsión de personas calificadas y población joven con niveles superiores de estudio que ganan mayores habilidades en los países de destino, regresando con valor intelectual y habilidades técnica agregadas, son altamente necesarias para el diseño e implementación del desarrollo local. Sin embargo, es posible analizar este fenómeno desde otros puntos de vista, entre los que destaca el que en muchas ocasiones la migración que sustenta las remesas de conocimientos, constituye una fuga de cerebros para las regiones de origen y con frecuencia, tienden a producir anquilosamiento de las habilidades intelectuales y técnicas en las regiones receptoras, lo cual depende del tipo de trabajo en que logren engarzar como inmigrantes. La OIM informa de algunas políticas dinámicas que se están implementando en algunos países origen, para convertir la 'fuga de cerebros en ganancias de cerebros' en los casos de que se ganen nuevas habilidades en los países de destino, iniciativa que habrá que fortalecer hasta alcanzar rentabilidad y desarrollo en base a estas remesas de conocimiento.

Las remesas procedentes de la Unión Europea principalmente España, Italia, Inglaterra, Portugal están creciendo en la medida en que aumenta la población latina que emigra a Europa.

Las estimaciones del BID para el 2002, indicaban que de las remesas recibidas por los distintos países de ALC, el 80% provenían de Estados Unidos, el 9.2% de distintos países de Europa, el 6.2% de Japón 4.6% procedían de la misma región.⁴⁸

⁴⁸ BID-FOMIN. *Sending Money Home: An International Comparison of Remittance Markets*. February 2003.

Respecto del período 2003-2004 el BID señala las remesas procedentes de Estados Unidos hacia la región aumentaron de 38,000 millones a alrededor de 45,000 millones y los/as expertos/as indican que si dejasen de llegar estos flujos monetarios, la pobreza aumentaría en un 10% en toda ALC⁴⁹.

En general el principal impacto positivo que recibe América Latina de su diáspora en la Unión Europea y en todo el mundo es el de la magnitud del flujo de remesas que actualmente está superando la inversión extranjera en la región, la ayuda oficial al desarrollo, así como el monto del servicio de la deuda externa del continente. a la vez que contribuye a reducir la pobreza. Para el 2002 representaron el 1.4 del PBI de la región.⁵⁰

En ALC millones de familias reciben remesas, alcanzando de esta manera mayores niveles de vida a corto plazo y podrían tener efectos negativos a largo plazo debido a que con frecuencia bajan la productividad de sus receptores. De igual manera, la salida de trabajadores, de estudiantes y profesionales calificados, también surte efectos negativos en la medida que constituyen un capital humano imprescindible par el desarrollo de la Región.

La participación cada vez mayor de las mujeres alcanzando la misma magnitud que los hombres también impacta las regiones de origen y recepción de manera especial y en este quehacer las mujeres aumentan su vulnerabilidad ante el tráfico de personas y la violencia basada en el género en general. Es de señalarse que el fenómeno de las remesas no ha sido suficientemente estudiado desde la perspectiva de género quedando oculta tras el abordaje financiero y su impacto. Un análisis que tome en cuenta los condicionantes de las relaciones sociales de género como condicionante del envío de remesas, a penas comienza a ser planteado, y las escasas investigaciones existentes se refieren a situaciones específicas no generalizables. Al reflexionar sobre este fenómeno, se comprende que la migración es la culminación de largos, conflictivos y desgarrantes procesos de búsqueda de estrategia de mejoría social, económica, libertad, ... tanto del grupo familiar como de las mujeres que buscar aliviarse de la opresión de

⁴⁹ PORTAFOLIO.COM.CO. http://www.portafolio.com.co/port_secc_online/porta_inte_online/2005-02-04/ARTICULO-WEB-NOTA_INTERIOR_PORTA-1963051.html

⁵⁰ SELA.2004. "Tendencias actuales de las remesas de migrantes en América Latina y el Caribe: una evaluación de su importancia económica y social" Seminario Regional "Remesas de Migrantes: ¿Una alternativa para América Latina y el Caribe?" Caracas, Venezuela 26 – 27 julio de 2004

género familiar y social. Nynna Sorensen⁵¹ propone que para el análisis de las remesas más allá de la óptica financiera hay que tomar en cuenta otros factores tales como el estatus legal de la persona emigrante; el estado civil, el nivel de ingresos del hogar; el nivel de empleo y estatus ocupacional en el país de origen y en el de destino; duración de la estancia en el país de destino; mercado de trabajo disponible para la población inmigrante; coste de la vida en el país de destino; número de personas dependientes en el hogar de origen y parentesco; miembros del hogar trabajando en el extranjero; nivel salarial; actividad económica en el país de origen y el de destino; facilidades para las transferencias de dinero; tasa de cambio entre país de origen del emigrante y país de asentamiento. La dimensión de género en las remesas de la migración latina y caribeña en la Unión Europea, podrá ser extraída de la investigación sobre estos y otros factores que toman en cuenta también dimensiones sociales, culturales y políticas además de las económicas.

5.2 El tráfico de personas.-

Para 1998 estimaciones publicadas por el US Justice Department, señalan que entre 700 mil y 2 millones de personas eran traficadas en el mundo de las cuales la mayoría eran mujeres y niñas/os. Nuevas cifras de este departamento, indican que entre 600 mil y 800 mil personas fueron víctimas de tráfico entre 2004 y 2005.

Así el tráfico de persona que perjudica principalmente a mujeres y niñas, se amplía en la medida que la globalización se hace más presente en los más diversos nichos de mercado. Disolviendo las fronteras rurales e internacionales de los países de origen generalmente con problemas de pobreza conflictos armados, erosión de las culturas e identidades locales, llegan a las grandes urbes de los países industrializados tales como Amsterdam, Bruselas, Surich, Madrid, Londres, Nueva York, Roma, Sydney, Tokio. ... así como en todas direcciones ya que se ha verificado la existencia de activos mercados intraregionales de trata de personas. En fin, las personas en este mercado más que vender su fuerza de trabajo haciendo uso de sus dotes como capital

⁵¹ Sorensen, Nynna. 2004. The development dimension of migrant transfers. *DIIS Working Paper no 2004/16*

And Serensen, Nynna. The development dimension of de migrant remittances towards a gendered typology Paper contributed to the 'International Forum on Remittances' to be held at the IDB Conference Centre June 28-30, Washington DC.

humano, pasan a ser ellas mismas mercancía y a tener precio de mercado, donde las ventajas comparativas con que se presenten determinarán los puntos de origen más socorridos en cada momento y el punto de llegada será cualquier lugar donde resulte más rentables a las redes del tráfico.

Tamayo⁵² destaca que el fenómeno no solo involucra a las mujeres que venden su cuerpo sino a una larga cadena de personas y empresas asociadas al mercado del sexo (propietarios de locales, agencias de turismo, proxenetes, personal de apoyo, etc.) que con frecuencia son las que se quedan con los mayores beneficios.

El aumento de tráfico de mujeres desde América Latina es evidente, sobre todo desde Brasil, Colombia y la República Dominicana, donde a partir de los años noventa, la captación se ha focalizado en jóvenes con destino al sector del sexo europeo. La OIM, destaca que cada día 10 mujeres y niñas colombianas son objeto de trata y estima que 500.000 mujeres y niñas colombianas eran objeto del mercado del sexo en los últimos años. *“En España, la policía contabilizó en el año 2000, 12.804 prostitutas extranjeras, de las cuales 4761 eran colombianas, seguidas por 1.888 brasileñas y 1.099 dominicanas, según el diario el País (4-3-2001). En Suiza, las autoridades han calculado que en el mercado del sexo, hay 3675 mujeres provenientes de la República Dominicana y 2004 del Brasil.”*⁵³

El aumento del tráfico de mujeres latinoamericana podría estar vinculado a algunas ventajas comparativas en los precios, pues *“una mujer asiática puede ser vendida hasta por 20.000 dólares en los mercados del sexo de Estados Unidos o Japón; en Alemania, una prostituta rusa puede llegar a ganar hasta 7.500 dólares por mes, de las cuales 7.000 quedan en manos de los dueños de los prostíbulos.”*⁵⁴ Las mujeres de ALC, podrían costar menos de la mitad del precio de una asiática en estos mercados.

En el 2005 la OIM ha denunciado un alarmante tráfico de personas en la Europa Sur oriental en informa que entre enero y abril de este año había detectado en sólo 4 países más de 2,500 víctimas. Indica que los principales países de origen son Albania, Rumania, Moldavia, Bulgaria y Kosovo y que el 89 por ciento de las víctimas atendidas sólo en el año 2004, provenían de esos países. Se estima que la magnitud es grande, en base a que por ejemplo, entre el 2000 y el 2004, en esta área de Europa, la OIM y las

⁵² Tamayo.2001. Citado.

⁵⁴ Tamayo.2001.Citado

ONGs con las cuales coordina trabajos, habían atendido a cerca de 6,500 personas, lo que indica que las cifras deben ser superiores. Aunque la trata se hizo tradicionalmente con mujeres, ahora, en este contexto, la mayoría son hombres menores de 15 años captados para el trabajo forzado y la delincuencia.

El tráfico convierte a las personas en mercancía en sí misma. Se aprovecha de la víctima la red de traficantes y a la vez que todo el circuito de producción donde se le explota. Es un abuso en múltiples formas, a la mayoría se le capta simulando un contrato de trabajo pre-establecido en Europa, lo que ha sido y sigue siendo un fuerte factor de atracción para la población de bajo nivel de calificación, que por lo general carece de información sobre este tipo de negocio. Las víctimas, con frecuencia, son objeto de una especie secuestro por medio del cual deben pasar años trabajando en condiciones infrahumana, de forma ilegal y sin acceso a su documentación de identidad. Esta situación ha sido grandemente denunciada por ONGs desde los países de origen y de destino, pero el fenómeno parece obedecer a las fallas estructurales en las políticas oficiales de inmigración en los países de destino.

El tráfico de persona para el mercado del sexo parece ser altamente rentables, no solo por la estafa y explotación directa a las víctimas en la parte más oscura del negocio, sino también por los impuestos que pagan los negocios relacionados en los países donde operan. De tal manera que: *“El mercado del sexo, según el semanario francés Le Nouvel Observateur (# 1854, mayo 2000) mueve siete mil millones de dólares al año, y ocupa el tercer lugar en los negocios ilícitos transnacionales, luego de la venta de drogas y las armas. ...”*⁵⁵ Se destaca además que en países asiáticos como Tailandia, Filipinas, Indonesia y Malasia, supone un ingreso que fluctúa entre el 2 y el 14 por ciento del producto interior bruto y que con ello las autoridades gubernamentales obtienen significativos ingresos de las zonas donde prospera la prostitución, tanto por vía ilegal atendiendo a sobornos y corruptelas y otros legales, a causa de las tasas e impuestos a hoteles, bares, restaurantes, cabarets y clubes especiales y demás negocios vinculados a los servicios y demandas de servicios de estas redes.

⁵⁵ Tamayo. 2001.Citado.

Consideraciones finales

La migración de ALC en la actual UE, pese a inscribirse en un escenario donde Europa necesita población trabajadora de reemplazo, enfrenta obstáculos que van desde el marco jurídico, la selectividad, la persistencia de condiciones precarias de trabajo para el/la inmigrante, hasta el rechazo social, expresado en la discriminación y la xenofobia, donde la condición de género impacta principalmente a las mujeres y cada vez más a un creciente número de hombres y niños. Si bien los temas vinculados con la adaptación y la convivencia entre poblaciones con diferentes culturas lleva su tiempo, los principales problemas del momento pueden atribuirse a carencias y falta de visión en el diseño de las políticas de migración existente actualmente en la Unión Europea, como a la desvinculación de estas políticas con los mecanismos y reglamentos de implementación. De igual manera, pueden estar incidiendo significativamente las precaristas políticas de integración de los/as inmigrantes al sistema social y ciudadano.

Ello, probablemente obligue a esta región a atraer cuotas mayores de inmigrantes regulados, a la vez que a plantearse políticas integradoras o al menos, de cierta tolerancia con los inmigrantes ilegales, así como estrategias de reeducación contra la discriminación y la xenofobia, lo cuales son problemas que afectan la emigración de ALC en el la UE. Y sin dudas pueden constituirse en un factor potencial de 'ingobernabilidad migratoria' Tal y como se expresa más arriba, es un problema cuya resolución atraviesa el rediseños de las estructuras de las relaciones internacionales actuales y la capacidad de hacer mejores gobiernos en los países de acogida y de origen.

Los hechos violentos de octubre y noviembre de 2005 en Francia, alertan sobre posibles tendencias reivindicativas de grandes grupos de inmigrantes económico, que se encuentran social y políticamente marginados, y podrían contribuir a focalizar hacia el logro de hechos concretos transformadores de la actual situación. Más allá de todo fenómeno desencadenante de revisión de las prácticas actuales, es tiempo de buscar estrategias que permitan plasmar en la realidad las políticas solidarias que han venido acordándose en el curso de estructuración de la UE, sin relegar las referidas a la paridad de género, lo que irá, probablemente, generando procesos que conduzcan a elevar la calidad de la ciudadanía de los/as inmigrantes, así como a revisar la lógica misma de la estructura económica internacional y la actual forma hacer cooperación.